

Врз основа на член 36 став 1 точка 1 од Законот за локална самоуправа (Службен весник на РМ. бр.5/02), Советот на Општината Дебар на седницата одржана на ден 3.10.2003 година донесе:

## **СТАТУТ на Општината Дебар**

### **I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ**

#### Член 1

Општината Дебар (во понатамошниот текст општината) е единица на локалната самоуправа, во која граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа.

Правото на локална самоуправа се остварува преку преставници во органите на општината и со непосредно учество во одлучувањето.

#### Член 2

Граѓаните на Република на Македонија кои имаат постојано место на живеење на подрачјето на општината, се жители на Општината Дебар

Подрачјето на општината е утврдено со закон и ги опфаќа подрачјата на населените места, градот Дебар и селата Баниште Бомово, Аме, Долно Косоврасти, Горно Косоврасти, Коњари, Крифци, Манастирец, Оџовци, Рајчица, Спас, Селокуќи, Сушица, Тараник, Татар Елевци, Власиќи, Отишани и Џепиште.

#### Член 3

Општината е правно лице.

#### Член 4

Седиштето на Општината е во Дебар ул.18 Септември бр. 72.

#### Член 5

Општината има право на сопственост.

#### Член 6

Општината има грб во форма на Штит каде се опфатени елементите кои го симболизираат древноста и старата архитектура на градот, амамот, џамијата и црквата како симболи на заедничкото живеење, мостот над реката Радика, тврдината како симбол на отпорноста, термаминералните води, акумулационото езеро, браната со хидроцентралата и планискиот релеф.

#### Член 7

Општината има знаме, двобојна, црвена црна во правоаголна форма со димензии 0.75/150 цм во чија средина во круг со жолта боја се наоѓа грбот на Општината.

#### Член 8

Општината Дебар има печат во округла форма со дијаметар од 35 (триесет и пет) мм на кој округло на македонски и албански јазик е напишан текстот:

**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**  
**REPUBLIKA E MAQEDONISË**  
**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**KOMUNA DIBËR**

Печатот што го употребува Советот има текст вСОВЕТ НА ОПШТИНАТАг на македонски и албански јазик додека во срединана е грбот на општината.

Печатот што го употребува Градоначалникот на Општината има текст вГРАДОНАЧАЛНИКг на македонски и албански јазик додека во срединана е грбот на општината.

**Член 9**

Општината има Штембил во правоаголна форма со овој текст на македонски и албански јазик:

**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**  
**REPUBLIKA E MAQEDONISË**  
**ОПШТИНА ДЕБАР - KOMUNA E DIBRËS**  
**Бр. Nr. \_\_\_\_\_**  
**\_\_\_\_\_ 200\_\_ год.**  
**Д е б а р    D i b ë r**

**Член 10**

Празник на опШтината е 8<sup>ми</sup> Септември денот на ослободување на Дебар од фаШизмот.

**Член 11**

Во опШтината се востановуваат опШтински признанија и награди.

**Член 12**

ОпШтината може, со одлука донесена од страна на Советот на опШтината, да се здружува во здруженија во согласност со закон.

**Член 13**

ОпШтината соработува со опШтините од Републиката, со единици на локална самоуправа од други земји, како и со меѓународни организации на локални заедници. ОпШтината може да членува во меѓународни организации на локалните власти.

Општината, заради остварување на заеднички интереси и вршење на заеднички работи од нивна надлежност, може со други опШтини од Републиката да здружува средства и да формира заеднички јавни служби, во согласност со закон.

**Член 14**

ОпШтината може пооделни градови во земјата и во странство со кои воспоставува соработка да ги прогласува за братски опШтини и градови на Општината Дебар.

## Информирање на јавноста

### Член 15

Органите на општината, како и телата на Советот и јавните служби се должни да ги информираат граѓаните за својата работа и плановите за развој како и да им овозможат пристап до информациите на начин уреден со овој статут.

## II. НАДЛЕЖНОСТ НА ОПШТИНАТА

### Член 16

Општината самостојно, во рамките на законот и овој Статут ги уредува и врши работите од јавен интерес од локално значење, утврдени со Законот за локалната самоуправа или друг закон, како и работите кои не се исклучени од нејзина надлежност или не се во надлежност на органите на државната власт.

### Член 17

Општината е надлежна за вршење на следните работи:

1. Урбанистичко (урбано и рурално) планирање, издавање на одобренија за градење на објекти од локално значење утврдени со Закон, уредување на просторот и уредување на градежното земјиште;
2. Заштита на животната средина и природата, во смисла на преземање на мерки за заштита и спречување од загадување на водата, воздухот, земјиштето, заштита на природата, заштитата од бучава и нејонизирачко зрачење;
3. Локален економски развој, во смисла на планирање на локалниот економски развој, утврдување на развојни и структурни приоритети, водење на локална економска политика, подршка на развој на мали и средни претпријатија и на претприемништвото на локално ниво и во тој контекст учество во воспоставувањето и развојот на локалната мрежа на институции и агенции и промовирање на партнерство;
4. Комунални дејности, во смисла на снабдување со вода за пиење, испорака на технолошка вода, одведување и пречистување на отпадни води, одведување и третман на атмосферски води, јавно осветлување, одржување на јавна чистота, собирање, транспортирање и постапување со комунален цврст и технолошки отпад, уредување и организирање на јавниот локален превоз на патници, одржување на гробовите, гробиштата и давање погребални услуги, изградба, одржување, реконструкција и заштита на локалните патишта и улици и други инфраструктурни објекти, регулирање на режимот на сообраќајот, изградба и одржување на улична сообраќајна сигнализација, изградба и одржување на јавен простор за паркирање, одстранување на непрописно паркирани возила, одстранување на хаварисани возила од јавните површини, изградба и одржување на пазари, чистење на оџаците, одржување и користење на паркови, зеленило, парк-Шуми и рекреативни површини, регулација, одржување и користење на речните корита во урбанизирани делови, определување на имиња на улици, плоштади и други инфраструктурни објекти;
5. Култура, во смисла на институционална и финансиска подршка на културните установи и проекти, негување на фолклорот, обичаите, старите занаети и слични културни вредности, организирање на културни манифестации, поттикнување на разновидни специфични форми на творештво;
6. Спорт и рекреација, во смисла на развој на масовен спорт и рекреативни активности, организирање на спортски приредби и манифестации,

одржување и изградба на објекти за спорт, како и подршка на спортски сојузи;

7. Социјална заштита и заштита на деца, во смисла на финансирање, инвестиции, одржување и сопственост на детски градинки и домови за стари, остварување на социјална грижа за инвалидни лица, деца без родители и родителска грижа, деца со воспитно-социјални проблеми, деца со посебни потреби, деца од еднородителски семејства како и деца од улица, лица изложени на социјален ризик, засегнати со злоупотреба на дрога и алкохол, подигање на свеста на населението, домување на лица со социјален ризик, остварување на право и воспитување на деца од предучилишна возраст;
8. Образование, во смисла на основање, финансирање и администрирање на основни и средни училишта во соработка со централната власт, во согласност со закон, како и организирање на превоз и исхрана на ученици и нивно сместување во ученички домови;
9. Здравствена заштита, во смисла на управување со мрежата на јавни здравствени организации и објекти од примарна здравствена заштита во кои општината е застапена во сите одбори на сите здравствени организации во јавна сопственост, здравствено воспитување, унапредување на здравјето, превентивни активности, заштита на здравјето на работниците и заштита при работа, здравствен надзор на животната средина, надзор над заразните болести, помош на пациенти со специални потреби и други области определени со закон;
10. Спроведување на подготовки и преземање мерки за заштита и спасување на граѓаните и материјални добра од воени разурнувања, природни непогоди и други несреќи и од последици предизвикани од нив;
11. Противпожарна заштита вршена од територијалната противпожарна единица;
12. Надзор над вршењето на работи од надлежност на општината;
13. Други работи определени со закон.

#### Член 18

Работите од членот 17 на овој Статут, се уредуваат со прописи на Советот на општината, во согласност со постапките и стандардите утврдени со закон.

Работите од членот 17 на овој Статут, кои задолжително ќе ги извршува општината ќе бидат определени со посебните закони и национални програми .

#### Член 19

Работите кои не се исклучени од надлежност на општината или не се во надлежност на органите на државната власт се определуваат со одлука на Советот на општината.

Со одлуката од став 1 на овој член се уредува начинот и постапката за вршење на тие работи.

### III. ОРГАНИЗАЦИЈА И РАБОТА НА ОРГАНИТЕ НА ОПШТИНАТА

#### Член 20

Органи на Општината се : советот и градоначалникот.

#### 1. Совет на општина

#### Член 21

Советот на општината е претставнички орган на граѓаните.

Советот на општината го сочинуваат 15 претставници на граѓаните избрани на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање.

Мандатот на членовите на советот трае 4 ( четири ) години.

Членот на Советот не може да биде отповикан.

#### Член 22

Советот на опШтината избира претседател од редот на членовите на Советот, со мандат од четири години.

Претседателот на Советот ги свикува и раководи со седниците на Советот на опШтината, се грижи за организацијата и работата на Советот и ги потпишува прописите што ги донел Советот и во рок од 3 (три) дена од денот на нивното донесување ги доставува на Градоначалникот заради објавување.

#### Член 23

Членовите на советот имаат право и должност да присуствуваат и да учествуваат во работата на советот и на неговите работни тела.

Членовите на советот имаат право на седницата на советот да даваат иницијативи и предлози и да поставуваат прашања на градоначалникот.

Членот на советот не може да биде повикан на кривична одговорност или да биде притворен за искажано мислење или гласање во советот.

#### Член 24

Работодавецот за време на одржувањето на седниците на Советот или работните тела на советот е должен советникот да го ослободува од професионалната работа.

#### Член 25

На членот на советот му престанува мандатот пред истекот на времето за кое е избран:

- ако поднесе оставка;
- во случај на смрт;
- ако е осуден со правосилна пресуда за кривично дело на казна затвор во траење од над 6 месеци;
- ако настапи случај на неспојливост со функцијата член на советот согласно Законот за локалните избори;
- ако со правосилно решение биде лишен од деловната способност;
- ако престане да биде жител на опШтината.

Советот, на првата седница ќе ја констатира причината и денот на престанување на мандатот на членот на советот, и тоа:

- во случајевите од став 1 алинеја 1, од денот на одржувањето на седницата и
- во случајевите од став 1 алинеја 2,3,4,5 и 6 со денот на исполнувањето на условот.

На членот на советот може да му биде одземен мандатот ако неоправдано отсутствува три седници на советот по ред.

За оправданоста на отсутството од став 3 на овој член советот одлучува со мнозинство гласови од вкупниот број на членови на советот.

#### Член 26

Членовите на Советот даваат и потпишуваат свечана изјава која гласи:

Јас (име и презиме) свечено изјавувам дека правата и должностите на член на Советот ќе ги вршам совесно и дека при нивното вршење ќе ги почитувам Уставот, законот, прописите на Советот и дека ќе го штитам уставниот поредок на Република Македонија.

#### Член 27

Советот на општината ги врши следните работи:

1. Донесува Статут на општината;
2. Донесува Деловник на Советот;
3. Донесува Програма за работа;
4. Донесува Буџет на општината и Годишна сметка на општината;
5. Ја утврдува висината на стапките на даноците и висината на надоместоците и таксите;
6. Донесува Генерален урбанистички план;
7. Донесува детални урбанистички планови и урбанистичка документација за населено место во општината;
8. Донесува Програма за уредување на градежно земјиште;
9. Донесува Програма за одржување на сообраќајната сигнализација;
10. Донесува Одлука за регулирање на режимот на сообраќајот;
11. Донесува прописи од областа на заштитата на животната средина и природата, локалниот економски развој, културата, спортот и рекреацијата, социалната заштита и заштита на децата, образованието, здравствената заштита, противпожарната заштита, во рамките на надлежноста определена со посебен закон или во согласност со национална програма;
12. Донесува Програма за изградба и одржување на локални патишта и улици;
13. Донесува Програма за јавно осветлување;
14. Донесува Програма за изградба, реконструкција и одржување на локални водоводи;
15. Донесува Програма за одржување на јавна чистота;
16. Донесува Програма за одржување и користење на парковите и други јавни површини од локално значење.
17. Донесува Програма за одржување на гробиштата;
18. Донесува Програма за одржување и користење на реките во урбанизирани подрачја;
19. Донесува Одлука за јавна чистота;
20. Донесува Одлука за начинот на превоз во градскиот и приградскиот сообраќај;
21. Донесува Одлука за одржување и користење на јавните пазаришта;
22. Донесува Одлука за начинот на користење и одржување на гробиштата;
23. Го уредува начинот на чистењето на оџаците;
24. Го уредува одржувањето на јавниот простор за паркирање и начинот на неговото користење;
25. Определува имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти од локално значење;
26. Ја утврдува организацијата, делокругот и начинот на извршување на задачите на општинската администрација, на предлог на Градоначалникот;
27. Основа јавни служби и врши надзор над нивната работа;
28. Именува членови во управните одбори на јавните служби, кои ги основа;
29. Усвојува програми за работа и финансиски планови за финансирање на јавните служби, кои ги основала;
30. Одлучува за давање дозвола за вршење дејност од јавен интерес од локално значење, во согласност со закон;
31. Ги усвојува извештаите за работата и годишните сметки на јавните служби, кои ги основала;
32. Одлучува за начинот на располагање со сопственоста на општината;
33. Одлучува за начинот на вршење на финансиска контрола на Буџетот на општината, во согласност со закон;

34. Го избира лицето кое раководи со подрачната единица на Министерството за внатрешни работи во општината, во согласност со закон;
35. Го разгледува и усвојува годишниот извештај за јавна безбедност на подрачјето на општината, кој го доставува до Министерот за внатрешни работи и Народниот Правобранител;
36. Може да дава препораки на раководното лице на подрачната единица на Министерството за внатрешни работи од областа на јавната безбедност и безбедноста во сообраќајот;
37. Избира и разрешува претседател на Советот;
38. Формира постојани и повремени комисии;
39. Врши одделни овластувања во согласност со закон врз добрата од општа употреба и врз природните богатства на подрачјето на општината;
40. Востановува општински признанија и награди;
41. Дава мислење по предлог законите кои се однесуваат на општината;
42. Врши други избори и именувања од своја надлежност;
43. Донесува други одлуки за работите од своја надлежност;
44. Врши и други работи;

#### Член 28

Советот на општината одлучува со мнозинство гласови од присутните членови на Советот, а најмалку со една третина од вкупниот број на членови на Советот, ако со Статутот не е предвидено посебно мнозинство.

Гласањето на седниците на Советот е јавно освен ако Советот не одлучи за одделни прашања гласањето да е тајно.

Прописите кои се однесуваат на културата, употребата на јазиците и писмата на кои зборуваат помалку од 20% од граѓаните на општината, утврдувањето и употребата на грбот и знамето, се усвојуваат со мнозинство гласови од присутните членови на Советот, при што мора да има мнозинство гласови од присутните членови на Советот кои припаѓаат на заедниците кои не се мнозинство население во општината.

#### Член 29

Вонредна седница се свикува за прашања од значење за безбедноста и сигурноста на граѓаните, за прашања кои настанале поради вонредни околности (пожар, поплави, земјотреси и сл.) и при посета на делегација од друга земја кога истата сака да се обрати на членовите на Советот.

#### Член 30

Вонредната седница ја свикува претседателот на Советот по сопствена иницијатива, на предлог на најмалку од 1/3 од членовите или на предлог на Градоначалникот.

Поканата за седницата со предложениот дневен ред се доставува до членовите на Советот на најбрз можен начин.

Пред отпочнување со работа членовите на Советот гласаат за оправданоста на причините за свикување на седницата без материјална расправа.

#### Член 31

За претресување на прашања од своја надлежност Советот формира комисии.

Комисиите на Советот се формираат како постојани и повремени.

Мандатот на постојаните комисии трае колку и мандатот на членовите на Советот.

#### Член 32

Постојани комисии на Советот се:

- Комисија за финансирање, Буџет и локален економски развој;
- Комисија за урбанизам, комунални дејности, заштита на животната средина;
- Комисија за општествени дејности;
- Комисија за Статут и прописи;
- Комисија за мандатни прашања, избори и именувања;
- Комисија за односи меѓу заедниците

Комисиите се составени од 5 члена на Советот.

#### Член 33

Комисиите на Советот на општината:

- расправаат за прашања од областа за која се формирани;
- даваат мислења и предлози до Советот;
- ги разгледуваат предлозите на Градоначалникот, на членовите на советот и иницијативите на граѓаните од областите за кои се формирани.

#### Член 34

Комисијата за финансирање, буџет и локален економски развој ги разгледува прашањата во врска со финансирањето на општината, Буџетот и годишната сметка како и прашањата од планирањето и програмирањето на локалниот економски развој.

#### Член 35

Комисијата за урбанизам, комунални дејности, заштита на животната средина и природата ги разгледува прашањата од урбанистичкото планирање, прашањата од работата на јавните служби, прашањата од комуналното уредување на градот и населените места и прашањата од заштита на животната средина и природата.

#### Член 36

Комисијата за општествени дејности ги разгледува прашањата од надлежност на општината а кои се однесуваат на културата, спортот и рекреацијата, социјалната заштита и заштитата на децата, образованието, здравствената заштита, јавната безбедност и безбедноста во сообраќајот како и противпожарната заштита.

#### Член 37

Комисијата за Статут и прописи го утврдува предлогот на Статутот на општината, ги разгледува иницијативите и предлозите за измена на Статутот и ја следи неговата примена, ги разгледува начелните прашања од статутарен карактер, го утврдува предлогот на деловникот на Советот, подготвува предлог мислења по предлог законите кои се однесуваат на општината, разгледува и други општи акти од надлежност на Советот на општината.

#### Член 38

Комисијата за мандатни прашања, избори и именувања разгледува и подготвува предлози кои се однесуваат на мандатно имунитетните прашања, разгледува и подготвува предлози за избор, именување и разрешување од надлежност на Советот на општината, определува плати, надоместоци и други примања на избрани и именувани лица, дава предлог за висината на надоместокот на патните и дневните трошоци на членовите на Советот на општината, како и на трошоци



направени во извршувањето на задачите што им ги доверил Советот на општината.

Претседателот и членовите на Комисијата ги избира Советот на општината на својата прва седница.

#### Член 39

Комисијата за односи меѓу заедниците ги разгледува прашањата кои се однесуваат на односите меѓу заедниците застапени во општината и дава мислење и предлози на начинот на нивото решавање.

Комисијата ја сочинуваат подеднаков број на претставници од секоја заедница застапена во Општината.

#### Член 40

Претседателот и членовите на комисиите ги избира Советот на општината на предлог на Комисијата за мандатни прашања избори и именувања.

Предлогот за избор содржи онолку кандидати колку што се избираат членови на работните тела.

Политичките партии кои партиципираат во Советот на општината ќе бидат пропорционално застапени во вкупниот број на членови на сите комисии.

#### Член 41

Начинот на работа на комисиите поблиску се утврдува со Деловникот на Советот на општината.

## 2. Градоначалник на општината

#### Член 42

Градоначалникот ја претставува и застапува општината.

Градоначалникот се избира на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање во согласност со закон за период од 4 (четири) години.

Градоначалникот својата функција ја извршува професионално.

Функцијата градоначалник е инкопатибилна со друга функција.

#### Член 43

Градоначалникот ужива имунитет.

#### Член 44

Градоначалникот во рамките на своите надлежности:

-иницира и предлага донесување на прописи од надлежност на Советот на општината;

-го обезбедува извршувањето на работите кои му се делегирани од органот на државната управа;

-го предлага годишниот Буџет и годишната сметка на Буџетот на општината;

-го извршува Буџетот на општината;

-решава во управни работи за права, обврски и интереси на правни и физички лица, во согласност со закон;

-раководи со општинската администрација;

-донесува правилник за систематизација на работните места на општинската администрација;

-одлучува за вработувањето, правата, должностите и одговорностите на вработените во општинската администрација, доколку поинаку не е определено со закон;

-врши и други работи утврдени со закон и со овој Статут.

Градоначалникот има право да присуствува и учествува во работата на Седниците на Советот.

#### Член 45

Градоначалникот ги објавува прописите на Советот во Службен Гласник на општината.

Градоначалникот го обезбедува извршувањето на одлуките на Советот.

#### Член 46

Градоначалникот е должен во рок од 7 (седум) дена од денот на доставувањето на прописот на Советот со Решение да го запре неговото објавување доколку смета дека е во несогласност со Уставот и законите.

Примерок од образложеното решение за необјавување се доставува до претседателот на Советот на општината.

Советот е должен, во рок од 15 (петнаесет) дена од денот на објавувањето на решението да го разгледа и да одлучи по него.

Ако Советот го потврди прописот или не расправа во рокот од ставот 3 од овој член, Градоначалникот е должен да го објави прописот и истовремено да поднесе иницијатива за поведување постапка за оценување на уставноста и законитоста на оспорениот пропис пред Уставниот Суд на Република Македонија.

За иницијативата Градоначалникот е должен да го информира Министерството надлежно за вршење на работите што се однесуваат на локалната самоуправа.

#### Член 47

Градоначалникот е должен да поднесе извештај за извршување на одлуките донесени од страна на Советот на секои 3 (три) месеци во текот на годината.

За извршување на своите надлежности Градоначалникот го информира Советот по потреба, а најмалку 2 (два) пати во годината.

#### Член 48

Градоначалникот управува со сопственоста на општината како добар домаќин.

Во управувањето со сопственоста на општината Градоначалникот е должен да презема мерки и да го обезбедува користењето на сопственоста во согласност со закон.

#### Член 49

За време на спреченост или отсуство до Шест месеци Градоначалникот го заменува член на Советот на општината кој го назначува Градоначалникот.

Во рок од 30 (триесет) дена од денот на преземањето на функцијата Градоначалникот е должен со решение да го определи членот на Советот кој би го заменува.

Решението од став 2 на овој член се објавува во Службен Гласник на општината.

За денот на настапувањето на спреченоста или отсуството Градоначалникот го информира претседателот на Советот.

На членот на Советот му мирува функцијата член на Совет за времето кога го заменува Градоначалникот.

Членот на советот кој го превзема функцијата градоначалник има право да учествува на расправа на седниците на советот без право на глас.

#### Член 50

на градоначалникот му престанува мандатот:

- по сила на закон,
- во случај на смрт,
- ако поднесе оставка и други случаи предвидени со закон.

### **Совет за заштита на потрошувачите**

#### Член 51

Советот на општината за разгледување на прашања и утврдување предлози кои се однесуваат на квалитетот на услугите на јавните служби основани од него, може да формира Совет за заштита на потрошувачите.

#### Член 52

Советот за заштита на потрошувачите е составен од 7 (седум) члена, од кои 3 (три) члена се избираат од редот на правните лица и 4 (четири) члена од редот на физичките лица, како корисници на услугите што ги даваат јавните служби.

Членовите на Советот за заштита на потрошувачите се избираат на предлог на Комисијата за мандатни прашања, избори и именувања,

Мандатот на членовите трае 2 (две) години со можност повторно да бидат избрани.

#### Член 53

Советот за заштита на потрошувачите ја прати состојбата на квалитетот на услугите што ги даваат јавните служби, дава мислења и предлози за подобрување на квалитетот на услугите; организира јавни трибини; соработува со јавните служби и општинската администрација.

## **IV. ОПШТИНСКА АДМИНИСТРАЦИЈА**

#### Член 54

За извршување на работите од надлежност на органите на општината се организира општинска администрација.

Општинската администрација се организира во сектори и одделенија.

Општината може да организира општински инспекторат заради вршење на инспекциски надзор над вршењето на работите од нејзина надлежност.

Градоначалникот на општината по предлог на Агенцијата за државни службеници, со одлука ќе го утврди соодветноста на постојните звања во општината со групите и звањата утврдени во Законот за државни службеници.

Организацијата, делокругот и начинот на извршување на задачите на општинската администрација ги утврдува Советот, врз основа на предлог на градоначалникот.

#### Член 55

Вработените во општинската администрација кои вршат стручни, нормативно-правни, извршни, управно-надзорни работи и решаваат управни работи имаат статус на државен службеник.

За вработувањето, правата и должностите, системот на плати и надоместоци на плати, одговорноста и престанокот на работниот однос на вработените од ставот 1 на овој член ќе се применуваат одредбите на законот за државни службеници.

За вработените во општинската администрација кои вршаат административно технички и помошни работи се применуваат одредбите од работното законодавство.

#### Член 56

При вработувањето во општинската администрација и во јавните служби кои ги основала општината ќе се води сметка за соодветна и правична

застапеност на граѓаните кои припаѓаат на сите заедници застапени во општината на сите нивоа, како и почитувањето на критериумите на стручност и компетентност.

#### Член 57

Општинската администрација:

- ги подготвува актите за Советот и градоначалникот,
- ги подготвува седниците на Советот како и седницата на неговите постојани и повремени комисии,
- врши стручни работи за Советот и за Градоначалникот,
- ја следи проблематиката во областите од надлежност на општината, врши анализа за состојбата и дава иницијативи и предлози за нивно решавање,
- доставува информации и податоци во врска со активностите на општината на барање на надлежните органи или врз основа на закон,
- ракува со документите на општината и ги чува се до нивно уништување односно предавање на Државниот архив на Република Македонија и
- врши и други работи што ќе и ги определи Советот и Градоначалникот.

### **V. АКТИ НА ОРГАНИТЕ НА ОПШТИНАТА**

#### **а) Општи акти**

#### Член 58

Статутот е основен акт на општината со кој се утврдуваат основните прашања во врска со надлежностите и организацијата на општината и други прашања од значење за општината.

Статутот на општината се донесува во две фази и тоа како нацрт-Статут и предлог-Статут.

Статутот на општината го донесува Советот со мнозинство гласови од вкупниот број членови на Советот на општината.

#### Член 59

Советот на општината донесува деловник на Советот, одлуки, планови и програми, решенија, заклучоци и други акти и дава мислење и утврдува насоки.

#### Член 60

Со Деловникот на Советот се уредува начинот на работа на Советот и неговите комисии, постапките за одлучување и односите со другите органи.

Деловникот на Советот на општината се донесува со мнозинство гласови од вкупниот број на членови на Советот на општината.

#### Член 61

Со одлука на советот се уредуваат работите од локално значење од надлежност на општината.

Со одлука на Советот на општината, се основа општинска администрација и се уредува начинот на нејзиното работење и се основаат јавни служби.

Со одлука Советот уредува и други прашања од своја надлежност.

#### Член 62

Советот донесува заклучоци кога разгледува поделни извештаи, информации и анализи.

Советот дава мислење и утврдува насоки за извршување на прописите и другите акти што ги донесува Советот на општината.

#### Член 63

Постапката за донесување на општи акти се уредува со Деловникот на Советот на општината.

Општите и други акти се објавуваат во Службен гласник на општината.

Општите акти стапуваат во сила 8 (осмиот) ден од денот на објавувањето, а по исклучок што го утврдува Советот на општината со денот на објавувањето.

#### а) Поединечни акти

#### Член 64

Советот и Градоначалникот во рамките на својата надлежност донесуваат поединечни акти.

Советот донесува решенија за избор и именување.

Градоначалникот на општината донесува решение.

#### Член 65

Градоначалникот на општината е должен во рок од 7 (седум) дена од денот на доставувањето на актите да ги објави во Службен Гласник на општината.

#### Член 66

За објавените акти се води посебна збирка.

Збирката може да ја користат граѓаните и истата ќе биде во секое време на увид.

## **VI. ОБЛИЦИ НА НЕПОСРЕДНО УЧЕВСТВО НА ГРАЃАНИТЕ ВО ОДЛУЧУВАЊЕТО НА ОПШТИНАТА**

#### а) Граѓанска иницијатива

#### Член 67

Граѓаните имаат право да му предложат на Советот на општината да донесе одреден акт или да реши одредени прашања од своја надлежност.

Советот е должен во рок од 90 дена да расправа по иницијативата на граѓаните доколку истата е поддржана во најмалку 10 % од избирачите од општината.

Поддршката од став 2 на овој член се обезбедува со потписи на граѓаните.

За решенијата по поднесената иницијатива Советот ги информира граѓаните.

Граѓанска иницијатива не може да се поднесе за кадровски и финансиски прашања.

## б) Собир на граѓани

### Член 68

Собир на граѓани свикува Градоначалникот по своја иницијатива, на барање на Советот или на барање на најмалку 10% од избирачите на општината, односно на месната самоуправа на која се однесува определено прашање.

Собир на граѓани може да се свика за подрачјето на целата општина или за подрачјето на месна самоуправа.

Градоначалникот е должен во рок од 30 дена да свика собир на граѓани на барање од најмалку 10% од избирачите во општината или месната самоуправа за која се однесува определеното прашање.

Барањето за свикување собир на граѓани со потписи на заинтересираните граѓани се поднесува до Градоначалникот.

Актот за свикување на собирот на граѓаните се објавува во локалните сретства за информирање и се истакнува на јавни места на вообичаен начин.

Од денот на објавувањето, односно истакнувањето на актот за свикување на собирот на граѓаните до денот на неговото одржување мора да изминат најмалку 5 дена.

### Член 69

На собирот на граѓани во одлучувањето учествуваат граѓаните кои имаат избирачко право.

Собирот на граѓаните го води Градоначалникот или лице овластено од него.

За прашањата за кои се расправа на собирот на граѓани известува Градоначалникот, а по потреба и други овластени претставници на општинската администрација.

### Член 70

Заклучоците донесени на собирот на граѓани, органите на општината се должни во рок од 90 дена да ги разгледаат и да ги земат предвид при одлучувањето и донесувањето мерки по прашања на кои се однесуваат, како и да ги информираат граѓаните за своите одлуки.

## в) Референдум

### Член 71

Референдум може да распише Советот на општината по своја иницијатива за прашања од негова надлежност.

Советот е должен да распише референдум на барање од најмалку 20% од избирачите на општината.

Барањето за распишување на референдум се доставува до Советот на општината со потписи на заинтересираните избирачи дадени пред надлежниот орган кој води евиденција за избирачкото право на граѓаните на општината.

#### Член 72

По барањето за распишување референдум Советот на општината во рок од 60 дена од денот на поднесувањето на барањето донесува одлука за распишување референдум.

Одлуката за распишување референдум содржи предмет на референдумот и денот на неговото одржување.

#### Член 73

Одлуката за распишување референдум се објавува во службено гласило и другите средства за објавување во општината.

Од денот на објавувањето на одлуката за распишување на референдумот до денот на одржувањето на референдумот не може да поминат помалку од 15 дена, нити повеќе од 60 дена.

#### Член 74

Право на гласање на референдумот имаат граѓаните кои имаат избирачко право.

Референдумот го спроведува Комисија за спроведување на референдумот.

Претседателот и членовите на комисијата ги именува Советот на општината.

#### Член 75

Комисијата за спроведување на референдумот:

- го определува времето на гласање;
- врши технички подготовки за спроведување на референдумот;
- ги определува гласачките места;
- ги утврдува резултатите од гласањето и
- се грижи за законито спроведување на референдумот.

#### Член 76

За спроведување на гласањето на референдумот, комисијата за гласачките места формира одбори за спроведување на референдумот.

Одборите ја спроведуваат правилноста и тајноста на референдумот.

#### Член 77

Времето на гласањето мора да се определи така што да им се овозможи учество на референдумот на сите граѓани што имаат право на глас.

На гласачкото место на кое гласале сите граѓани запишани во избирачкиот список, гласањето може да заврши и пред истекот на времето определено за гласање.

#### Член 78

Прашањето, односно актот што е предмет на референдумот мора да биде на соодветен начин изложено на гласачкото место.

Членовите на одборот се должни на граѓанинот што пристапил на гласање, по негово барање да му дадат објаснување за предметот на референдумот и за начинот на гласање.

#### Член 79

На референдумот секој граѓанин има право само на еден глас.

Граѓанинот може да гласа само лично.

#### Член 80

На референдумот се гласа со гласачко ливче.

Содржината на гласачкото ливче ја пропишува Комисијата за спроведување на референдумот.

Прашањето на гласачкото ливче мора да биде формулирано прецизно и недвомислено така што граѓанинот на референдумот да може да одговори со ЗА или ПРОТИВ предлогот.

#### Член 81

Граѓанинот на референдумот се изјаснува така што на гласачкото ливче го заокружува зборот ЗА или ПРОТИВ.

Кога на референдумот се поставени повеќе алтернативи, граѓанинот се изјаснува така што го заокружува зборот ЗА или ПРОТИВ од алтернативата за која гласа.

#### Член 82

По завршување на гласањето Одборот го утврдува резултатот од гласањето на гласачкото место и за тоа составува записник.

Формата и содржината на записникот ги пропишува Комисијата за спроведување на референдумот.

Веднаш по составување на записникот, Одборот доставува извештај до Комисијата за спроведување на референдумот.

#### Член 83

Комисијата за спроведување на референдумот врз основа на примениот гласачки материјал од сите гласачки места го утврдува резултатот од референдумот.

Одлуката на референдумот се донесува со мнозинство гласови од избирачите кои гласале, доколку гласале повеќе од половината од вкупниот број избирачи.

Одлуката донесена на референдумот е задолжителна за Советот.

Комисијата за спроведување на референдумот поднесува извештај за спроведениот референдум до Советот на општината.

#### Член 84

Прашањето, односно актот што граѓаните не го прифатиле на референдумот не може повторно да се изнесува на референдум пред истекот на 6 (Шест) месеци од денот на одржувањето на референдумот.

г) Претставки и предлози



#### Член 85

За работата на органите на општината и општинската администрација, граѓаните имаат право, поединечно или заеднички со другите да доставуваат претставки и предлози.

#### Член 86

Претставките и предлозите се поднесуваат во писмена форма или усно на записник, поединечно или групно, до Градоначалникот.

За претставките и предлозите не се плаќа такса.

#### Член 87

Подносителот на смее да трпи штетни последици поради поднесување на претставка, нити поради тоа може да биде повикан на одговорност.

#### Член 88

Поставувањето по претставките и предлозите опфаќа прибирање на податоци, известувања и мислења за околностите што се од значење за правилно оценување на претставката, како и превземање на потребни мерки за отстранување на повредата на правото на подносителот или повреда на јавните интереси.

#### Член 89

Градоначалникот на општината е должен најдоцна во рок од 60 дена од денот на приемот на претставката, односно предлогот на подносителот да му достави образложен одговор.

Ако претставката или предлогот не се однесуваат на работата од надлежност на органите на општината, Градоначалникот ги доставува до соодветниот надлежен орган и за тоа го известува подносителот.

ц) Јавни трибини, анкети и предлози

#### Член 90

Органите на општината, при донесувањето на прописи од својата надлежност претходно можат да организираат јавна трибина, да спроведат анкети или да побараат предлози од граѓаните.

Јавна трибина се организира кога се донесуваат прописи за прашања од локалниот економски развој, комунални потреби (водоснабдување, одржување на јавна чистота, одржување на локални патишта и улици) и други прашања од пошироко локално значење.

Анкета се спроведува за донесување на урбанистички планови и други прашања од локално значење.

Прибирање предлози од граѓаните за решавање на прашања од локално значење, ќе се врши преку објавување на соопштение со кое ќе се повикаат граѓаните да даваат свои предлози.

Постапката, начинот и времето на преземање на една од наведените активности од ставот 1 на овој член, ќе се уреди со Одлука донесена од органот кој ја организирал.

## **VII. СОПСТВЕНОСТ НА ОПШТИНАТА**

### **Член 91**

Сопственоста на општината ја сочинуваат недвижни и подвижни ствари, парични средства и права.

Сопственоста на општината ја стекнува од сопствени избори на приходи, по пат на финансирање од граѓаните или со нивно учество на друг начин, од подароци и по други основи.

### **Член 92**

За купување, отуѓување и оптоварување на сопственоста на општината одлучува Советот на општината.

Отуѓување на сопственоста на општината се врши само по пат на јавно надавање, согласно закон.

Продажната цена на стварите не смее да биде помала од нивната пазарна вредност.

Средствата добиени од продажбата на стварите може да се инвестира само за стекнување на нови или реконструкција на постојни ствари во сопственост на општината.

### **Член 93**

Општината ја евидентира својата сопственост и нејзината проценка се искажува во годишната сметка.

### **Член 94**

Стварите во сопственост на општината можат да се дадат на користење на други субјекти по пат на јавно надавање, во согласност со закон.

### **Член 95**

Општината се финансира од сопствени извори на приходи, локални даноци, надоместоци и такси утврдени со закон, дотации од државата и други извори на приходи утврдени со закон.

Општината во рамките на своите надлежности, самостојно располага со сопствените извори на приходи.

### **Член 96**

Приходите и трошоците на општината се утврдуваат со Буџетот на општината.

Буџетот на општината содржи биланс на приходите и трошоците на Буџетот, а се однесува за фискалната година од 12 месеци која почнува на 31-ви декември од секоја календарска година.

### **Член 97**

Предлогот на Буџетот на општината го утврдува Градоначалникот и го доставува до Советот на општината за донесување не подоцна од средината на месец ноември.

Советот на општината не може да го разгледува предлогот на Буџетот на општината пред истекот на 20 (дваесет) дена од денот на доставувањето до советниците на Советот на општината.

#### Член 98

За секоја промена на Буџетот на општината, за дополнително усвоени трошоци пропратено со мерки што ќе ги зголемат предложените приходи или ќе ги намалат другите трошоци во сразмерен износ, одлука донесува Советот на општината.

#### Член 99

За покривање на непредвидените барања за трошоци кои ќе се појават во текот на Буџетската година, од вкупните тековни и капитални трошоци се издвојува Буџетска резерва во висина утврдена со закон.

За користење на средствата од Буџетската резерва одлучува Советот на општината по предлог на Градоначалникот на општината.

Советот на општината со одлука може да го овласти Градоначалникот за начинот на користење на Буџетската резерва.

#### Член 100

До колку Буџетот на општината за наредната година не биде донесен до 31-ви декември во тековната година, ќе се постапи согласно со законот за

Буџетите и се воведува времено финансирање и тоа најдолго за 6 (шест) месеци.

#### Член 101

На крајот на секоја фиксална година се изготвува годишна сметка на Буџетот на општината.

Годишната сметка на Буџетот, Советот на општината треба да ја усвои најдоцна до 31-ви март во тековната година, за предходната година.

#### Член 102

Извршувањето на Буџетот на општината го врши Градоначалникот, а поконкретно се уредува со одлуката за извршување на Буџетот на општината.

### **VIII. МЕСНА САМОУПРАВА ВО ОПШТИНАТА**

#### Член 103

Граѓаните во општината одлучуваат и за работите од непосредно и секојдневно значење од својот живот и работа и преку облици на месна самоуправа кои можат да ги основаат согласно со овој Статут.

#### Член 104

Во општината како облици на месна самоуправа можат да се основаат во градот-урбани заедници и во другите населени места-месни заедници.

#### Член 105

Обликот на месна самоуправа се основа, во градот за урбана единица согласно урбанистичкиот план, а за останатите населени места на катастарската општина на населеното место.

#### Член 106

Иницијатива за основање облици на месна самоуправа можат да покренат најмалку 10% од граѓаните, жители на подрачјето за кои има интерес за основање на облик на месна самоуправа.

#### Член 107

Иницијативата за основање содржи: подносител, опис на подрачјето за кое се бара основање на обликот на месна самоуправа, образложение на потребите за основање и потпиес на заинтересираните граѓани.

Иницијативата за основање се доставува до Советот на општината кој ја разгледува и оценува дали се исполнати условите и основани потребите за основање на облик на месна самоуправа.

#### Член 108

Одлуката за основање на облик на месна самоуправа се донесува на Собир на граѓани од соодветно подрачје, по пат на јавно гласање со мнозинство гласови од присутните граѓани.

#### Член 109

Граѓаните преку облиците на месната самоуправа, во согласност со овој Статут и одлуките за основање се грижат за:

- решавање на прашања од комунална инфраструктура за соодветното подрачје;
- изградба и одржување на објекти од јавен интерес (водоводи, улици, културни домови, спортски објекти и др.);
- заштита на животната средина и природата;
- уредување и одржување на гробиштата во селските населби;
- покренување иницијатива за уредување на просторот;
- организирање културни, спортски, забавни и други манифестаци и
- други работи од непосредно секојдневно значење за животот и работата на граѓаните.

Советот на облиците на месната самоуправа дава иницијатива и предлози до надлежните органи на општината, за прашања од областа на образованието, здравството, социјалната заштита и други прашања од интерес на граѓаните.

#### Член 110

Работите од членот 109 на овај Статут се финансираат од:

- средства кои што општината им ги одстапи на облиците на месна самоуправа согласно со плановите и програмите за нивниот развој;
- средства што граѓаните непосредно ги здружуваат;
- средства што ќе ги издвојат заинтересираните правни и физички лица;
- средства од надомест на услуги и
- подароци и други средства.

#### Член 111

Орган на облиците на месна самоуправа е Советот.

Советот го избираат граѓаните на обликот на месната самоуправа на собир на граѓани со јавно гласање, доколку Собирот не одлучи гласањето да биде тајно.

Советот е составен од 3 (три) до 7 (седум) члена.

Мандатот на членовите на Советот трае 4 (четири) години.

#### Член 112

Одлука за распишување на избор на членови на Советот донесува Советот во стариот состав, најдоцна 30 дена пред истекот на мандатот.

Ако Одлуката од став 1 на овај член не се донесе во утврдениот рок, Одлука за распишување на избор на членови на Советот донесува Градоначалникот на општината во рок од 15 дена.

#### Член 113

Предлагање и утврдување на кандидати за членови на Советот се врши на Собир на граѓани.

#### Член 114

За утврдени се сметаат кандидати кои добиле мнозинство, односно најголем број гласови од присутните граѓани на Собирот.

#### Член 115

Постапката за предлагање, утврдување и избор на членови на Советот поблиску се уредува со Правилата за работа на обликот на месна самоуправа.

#### Член 116

За избрани членови на Советот се сметаат кандидати кои добиле мнозинство односно најголем број на гласови од избирачите кои гласале.

#### Член 117

Советот од своите членови избира претседател кој го претставува и застапува обликот на месната самоуправа.

Советот донесува правила со кои се уредува работата на обликот на месната самоуправа како и програма за работа, по претходно мислење на Советот на општината.

#### Член 118

Градоначалникот на општината, со решение може да делегира вршење на определена работа од непосреден интерес и секојдневно значење за животот и работата на жителите, на претседателот на Советот на обликот на месната самоуправа.

Средствата потребни за извршување на работите, од ставот 1 на овај член се утврдуваат во решението за делегирање на надлежноста.

Со решението се определува органот и начинот на вршење на надзор над извршувањето на работите од ставот 1 на овај член.

#### Член 119

Општинската администрација ги врши стручните, административно-техничките и сметководствено финансиските работи на органот на обликот на месната самоуправа.

Контрола над трошењето на средствата што ќе бидат пренесени за извршување на делегираните надлежности врши општинската администрација.

## **IX. НАЧИН И ПОСТАПКА ЗА УТВРДУВАЊЕ И УПОТРЕБА НА ГРБОТ И ЗНАМЕТО НА ОПШТИНАТА**

### **Член 120**

Грбот и знамето на опШтината се утврдуваат со одлука на Советот на опШтината.

За утврдување на грбот и знамето на опШтината, Советот на опШтината распишува конкурс и образува комисија.

### **Член 121**

Комисијата од пристигнатите трудови по објавениот конкурс утврдува предлог за грб, односно знаме на опШтината и го доставува до Советот на опШтината на усвојување.

### **Член 122**

Советот на опШтината со мнозинство гласови од вкупниот број на членови на Советот одлучува по предлогот на комисијата.

Одлуката на Советот за утврдување на грб, односно знаме на опШтината е составен дел на Статутот на опШтината.

### **Член 123**

Грбот на опШтината се употребува во состав на печатот на опШтината.

Грбот на опШтината може да се употребува и на официјални покани, честитки и на слични акти што ги користат Советот и Градоначалникот на опШтината.

Советот на опШтината може да одобри употреба на грбот на опШтината на физички и правни лица, ако оцени дека е во интерес на опШтината.

### **Член 124**

Знамето на опШтината се истакнува на зградата на опШтината и на видни места во опШтината.

Знамето на опШтината може да се истакнува и при меѓународни средби, натпревари и други собири на кои учествува или е презентирана опШтината.

### **Член 125**

Грбот и знамето на опШтината не смеат да се употребуваат ако се оштетени или со својот изглед се неподобни за употреба.

## **X. ЗАШТИТА НА ОПШТИНАТА**

### **Член 126**

Иницијатива за оцена на уставноста на законите и уставноста и законитоста на опШтите акти на Министерствата и други органи на држававната управа со кои се нарушува уставната положба и правата на опШтината утврдени со Уставот и законите, може да поднесат Советот односно Градоначалникот на опШтината до Уставниот Суд на Република Македонија.

#### Член 127

Градоначалникот на општината има право да бара судска заштита пред надлежните судови кога на општината и се попречува вршење на дадените надлежности со Устав и закон, со акти и активности на органите на државната управа и на Владата на Република Македонија.

### **XI. УПОТРЕБА НА ЈАЗИЦИТЕ И ПИСМАТА ВО ОПШТИНА ДЕБАР**

#### Член 128

На подрачјето на Општина Дебар во службена употреба се Македонскиот јазик и неговото кирилско писмо и албанскиот јазик и неговото писмо.

На седниците на органите и телата на општината во службена употреба е Македонскиот јазик и неговото кирилско писмо и албанскиот јазик и неговото писмо.

#### Член 129

Во јавните служби, јавните установи и јавните претпријатија што ги основала општината и други јавни субјекти на подрачјето на општина во службена употреба се Македонскиот јазик и неговото кирилско писмо и албанскиот јазик и неговото албанско писмо.

#### Член 130

Имињата на населените места во општината, насловите на јавните служби, установи и јавните претпријатија што ги основала општината, натписите на културните и образовните установи, натписите на претпријатијата и другите јавни натписи и нивните општи акти како и кореспонденцијата за општење со граѓаните и другите субјекти се пишуваат на Македонскиот јазик и неговото кирилско писмо и албанскиот јазик и неговото албанско писмо.

Натписите на културните и образовните установи кои единствено служат за развивање и унапредување на културните и образовните цели на заедниците, покрај на Македонскиот јазик и неговото кирилско писмо и албанскиот јазик и неговото писмо се пишуваат и на јазикот и писмото на заедниците независно од бројот на припадниците на заедниците кои живеат во општина Дебар.

## **ХИИ. ПОСТАПКА ЗА ИЗМЕНИ И ДОПОЛНУВАЊА НА СТАТУТОТ НА ОПШТИНАТА**

### **Член 131**

Измени и дополнувања на Статутот на општината можат да предложат најмалку 1/2 од членовите на Советот на општината, Градоначалникот на општината или најмалку 10% од избирачите во општината.

### **Член 132**

Одлука за пристапување кон измени на Статутот донесува Советот на општината со мнозинство гласови од вкупниот број на членови на Советот.

Измените на Статутот на општината се донесени ако за нив гласале мнозинство од членовите на Советот на општината.

## **ХИИИ. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ**

### **Член 133**

Одредбите од членовите 15, 16 и 17 од Статутот на општината Дебар (Службен гласник на општина бр. 4/97) ќе продолжат да се применуваат се до донесување на посебните закони.

### **Член 134**

Одредбите од членовите 21,31,32,33,34,35,36,37,38,39,40,41,42 став 3, 111,112,113,114,115,116,117,118,119,120,121,122,123,124,125,126,127 од овој статут ќе влезат во сила на наредните локални избори.

### **Член 135**

Со денот на влегување во сила на овај Статут престанува да важи Статутот на општината Дебар (вСлужбен гласник на општина Дебар бр.г 4/97).

### **Член 136**

Овај Статут влегува во сила осмиот ден на објавувањето во г Службен гласник на општината Дебарг.

**Бр.07-168/3  
09.07.2003  
Дебар**

**СОВЕТ НА ОПШТИНАТА  
Претседавач,  
Гзим Хаџихалили с.р.**